

О.А. Яковлева

**Право на информацию –
право на жизнь**

*Практическое руководство
для граждан и общественных организаций*

Москва
2003

**Издание подготовлено и осуществлено
при финансовой поддержке
Института «Открытое Общество» (Фонд Сороса)**

Автор выражает благодарность Грищенко Э.А. за участие в подготовке настоящего издания

Яковлева О.А., член Адвокатской Палаты Московской области
Право на информацию – право на жизнь. Практическое руководство
для граждан, экологических и других общественных организаций.

Фото: Д. Плотников.

Пособие предлагает читателю комментарии и практические рекомендации по применению российского законодательства, гарантирующего право на информацию и на его судебную защиту. В пособии приводятся образцы правовых документов, необходимых для истребования информации и ведения судебных дел по оспариванию отказов в информации.

© Автономная некоммерческая организация «Юристы за конституционные прав и свободы»
(АНО «ЮРИКС»)

© О.А. Яковлева

При перепечатке образцов правовых документов и материалов ссылка на данное пособие – обязательна.

Что мешает человеку начать правовые действия в защиту своих прав

Чаще всего существует несколько причин. Это и государственная система, намеренно воспитывавшая людей по принципам: «начальству видней», «я человек маленький», «моя хата с краю», инертность мышления самих граждан, и даже не всегда осознанный страх, который люди для самих себя прикрывают кажущейся бесполезностью найти взаимодействие человека с государственными и коммерческими структурами.

Однако в последние годы начинает возрастать активность людей, их осознание своей ценности и значимости в обществе. Человек уже не желает считать себя ничего не значащим винтиком государственной машины, а осознает себя качественной величиной, способной защитить свои права и влиять на решения, принимаемые властями. Но в конкретных ситуациях перед ним возникают реальные препятствия, которые можно и нужно преодолеть.

Одним из наиболее серьезных препятствий для человека является духовная незрелость и неготовность к активным действиям. Для его преодоления необходимо, чтобы появилась индивидуальная ответственность, которую невозможно переложить на родителей, школу, государство. Наличие или отсутствие индивидуальной ответственности и ее уровень являются определяющим фактором, влияющим на результат любых действий.

Предположим, что человек, решивший правовыми методами защитить от уничтожения Природу (конкретный объект - озеро, лес, реку, океан), знает законы и умеет их применять. Он глубоко осознает как сам закон, так и свое право действовать, используя правовой путь, т.е. социально такой человек подготовлен к правовым действиям. Именно на этом этапе возникает самое трудное препятствие – человек встречается с самим собой. И результат такой встречи является очень важным для успеха или неуспеха самых благих намерений и действий. Именно умение человека осознать свою роль в совершаемых действиях, не забыть, что он является лишь частью Природы, что в конкретном случае сама Природа действует через него, не приписывать себе, своей личности, положительный результат, может привести конкретную деятельность к успеху, а самому человеку дать возможность перейти на более высокий уровень духовного развития, что расширит его возможности в решении любых проблем.

Зачем нужна информация для защиты своих прав

Право на информацию является одним из основополагающих прав человека.

Это право закреплено в статье 19 Всеобщей декларации прав человека, которая была принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 года.

В России до принятия Конституции 1993 года право на информацию было гарантировано Указом Президента «О дополнительных гарантиях права граждан на информацию». Этот Указ определяет право на информацию как одно из фундаментальных прав человека. В нем сформулированы важнейшие принципы,

которые должны соблюдаться государством по отношению к обществу и каждому гражданину в вопросах, касающихся предоставления информации.

Деятельность государственных органов, организаций, предприятий, общественных организаций и должностных лиц осуществляется на принципах информационной открытости. Это выражается:

- в *доступности* для граждан **информации, представляющей общественный интерес или затрагивающей личные интересы;**
- в систематическом информировании граждан о предполагаемых или принятых решениях;
- в осуществлении **гражданами контроля за деятельностью государственных органов, предприятий, общественных объединений, должностных лиц и принимаемыми ими решениями.**

Таким образом, Указ Президента РФ закрепил за гражданами России не только право на информацию, но и право контроля общества за деятельностью органов власти и принимаемыми ими решениями.

Положения этого Указа актуальны в настоящее время и дают правильные ориентиры для развития законодательства.

В 1993 году право граждан России на информацию было закреплено в Конституции РФ. Однако это конституционное право до настоящего времени зачастую не имеет реализации в конкретных жизненных ситуациях. Органы государственной власти, коммерческие структуры, грубо нарушая положения Конституции и федерального законодательства, используют любые способы, чтобы не предоставлять гражданам и общественности информацию.

Не имея информации, человек оказывается полностью незащищенным перед властью и бизнесом, нарушающими его права. Именно отсутствие информации, а не кажущееся всемогущество государства, чаще всего бывает причиной неудачного для гражданина решения проблемы. Ценность и силу информации, вовремя попавшей к гражданину, хорошо знают нарушители прав. Поэтому чаще всего обращения граждан за любой информацией, касающейся их экологических прав, встречает категорический отказ. В большинстве случаев гражданин получает доступ к какой-либо информации, когда все решения приняты, законные или незаконные согласования проведены, финансирование строительства объекта начато и уже ведутся конкретные работы. К этому моменту многие правовые возможности бывают упущены и, человек пытающийся защитить свои права похож, на пассажира, догоняющего уходящий поезд. Поэтому, чтобы не догонять уходящие поезда, начинать свои правовые действия надо с получения информации. Российское законодательство позволяет это сделать и имеет механизм защиты права граждан и общественных организаций на получение экологической информации. **Эти законы нужно знать и уметь их использовать.**

Как нужно читать и применять законы

Для того, чтобы знать и уметь осознанно применять закон, достаточно изучить и глубинно проанализировать лишь несколько его положений. Тогда приобретенный навык станет реальным и действенным способом защиты Человека и Природы.

Начнем краткий обзор законодательства и попытку его глубинного прочтения и применения с Конституции РФ. Ведь именно Конституция является основополагающим законодательным актом, определяющим принципы

существования государства. Конституция гарантирует права человека и определяет его место в государственной системе.

Первая статья Конституции РФ устанавливает форму государственного устройства и название государства. **И уже вторая статья показывает место и значение человека в нем:**

Статья 2 – «Человек его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства».

Однако для успешных действий недостаточно только знать содержание Конституции РФ и законов. Нужно внутренне и глубоко их осознать, чтобы закрепленные в законе права ощущались человеком как неотъемлемая часть его самого. Это происходит, когда человек читает ту же ст.2 Конституции РФ не как отвлеченное правовое понятие об абстрактном человеке и его правах, а глубоко соотносит эти положения к себе лично. В этом случае он читает, осознает, ощущает смысл этой статьи по-другому:

«Я, мои права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита моих прав и свобод - обязанность государства».

Попробуем таким же способом прочесть еще одну статью Конституции РФ – статья 9:

«Земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории».

Следуя правилу внутреннего глубокого прочтения и осознания закона, эта статья читается:

«Земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа моей жизни, жизни моих детей и внуков, моей семьи, всего человечества».

Человек, научившийся понимать, чувствовать и осознавать законы, защищающие его права, невольно начинает воспринимать эти права как неотъемлемую часть самого себя. А в этом случае и нарушение своих прав, он рассматривает уже не как неприятную случайность, а как сигнал наступления на него самого, на его родных и близких, на человечество, составной частью которого он является. Осознанно защищая свои права, человек способен на многое. Результат осознанных действий многократно превышает результаты действий механических и формальных. Кроме того, зная положения законов, и глубоко их понимая и осознавая, человек переходит уже на более высокий уровень сознания, который значительно увеличивает вероятность успеха правовых действий.

Законодательство, гарантирующее право граждан и общественных организаций на получение информации

Право граждан и общественных организаций на информацию гарантировано действующим российским законодательством. Трудности получения информации связаны с незнанием законов или неумением их применения в конкретных случаях. Задачей этого пособия является ознакомить читателей с законодательной базой,

необходимой человеку для получения информации, а также с методами защиты этого права.

Прежде чем приводить конкретные нормы Конституции РФ и законов необходимо предупредить, что эта часть пособия будет содержать большое количество цитат из Конституции РФ и законодательства. Пусть их чтение не покажется вам утомительным. Ведь защищая право на информацию, необходимо обосновать свое требование юридически, то есть сослаться на положения законодательства.

Мы понимаем, как трудно людям, даже проживающим в больших городах, найти тексты законов, а затем в них выбрать статьи, относящиеся к конкретной ситуации. Именно поэтому в нашем небольшом пособии мы приводим выборку точных цитат законодательства, чтобы открыв эти страницы, вы могли чувствовать себя уверенно и в подтверждение своих доводов сослаться на конкретные положения закона.

Конституционные и законодательные гарантии основополагающих прав граждан России

Конституция РФ

Конституция Российской Федерации (принята 12.12.1993) уже в статье 2 закрепляет приоритет прав человека над другими ценностями.

Статья 2

“Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства”.

Статья 18

“Права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием”.

Статья 7 определяет Российскую Федерацию как социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Право граждан России на информацию закреплено в Конституции, как одно из основополагающих прав человека.

Статья 29

«Ч.4. Каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом. Перечень сведений, составляющих государственную тайну, определяется федеральным законом».

Россия одно из немногих государств, в Конституции которых закреплено право на благоприятную окружающую среду. Конституция содержит также специальное положение о праве на получение гражданами экологической информации.

Статья 42

«Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением».

Право граждан России и общественных организаций на информацию закреплено не только в Конституции РФ, но и федеральном законодательстве.

Федеральное законодательство

Основополагающим законом, регламентирующим правоотношения, связанные с получением и предоставлением информации, является ФЗ «Об информации, информатизации и защите информации» (принят 20.02.1995). Рассмотрим наиболее важные положения из этого закона.

Статья 10. Информационные ресурсы по категориям доступа
пункт 3

Запрещено относить к информации с ограниченным доступом:

...

документы, содержащие информацию о чрезвычайных ситуациях, экологическую, метеорологическую, демографическую, санитарно-эпидемиологическую и другую информацию, необходимую для обеспечения безопасного функционирования населенных пунктов, производственных объектов, безопасности граждан и населения в целом;

документы, накапливаемые в открытых фондах библиотек и архивов, информационных системах органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, организаций, представляющие общественный интерес или необходимые для реализации прав, свобод и обязанностей граждан.

Статья 12. Реализация права на доступ к информации из информационных ресурсов
пункт 1

Пользователи - граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации и общественные объединения - обладают равными правами на доступ к государственным информационным ресурсам и не обязаны обосновывать перед владельцем этих ресурсов необходимость получения запрашиваемой ими информации.

Доступ физических и юридических лиц к государственным информационным ресурсам является основой осуществления общественного контроля за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных, политических и иных организаций, а также за состоянием экономики, экологии и других сфер общественной жизни.

Статья 13. Гарантии предоставления информации
пункт 1

Органы государственной власти и органы местного самоуправления создают доступные для каждого информационные ресурсы по вопросам деятельности этих органов и подведомственных им организаций, а также в пределах своей компетенции осуществляют массовое информационное обеспечение пользователей по вопросам прав, свобод и обязанностей граждан, их безопасности и другим вопросам, представляющим общественный интерес.

пункт 2

Отказ в доступе к информационным ресурсам, предусмотренным в пункте 1 настоящей статьи, может быть обжалован в суд.

Статья 24. Защита права на доступ к информации
пункт 1

Отказ в доступе к открытой информации или предоставление пользователям заведомо недостоверной информации могут быть обжалованы в судебном порядке.

Во всех случаях лица, которым отказано в доступе к информации, и лица, получившие недостоверную информацию, имеют право на возмещение понесенного ими ущерба.

пункт 2

Суд рассматривает споры о необоснованном отнесении информации к категории информации с ограниченным доступом, иски о возмещении ущерба в случаях необоснованного отказа в предоставлении информации пользователям или в результате других нарушений прав пользователей.

Чем важен этот закон и конкретные статьи, с которыми вы познакомились?

Положения этого закона закрепляют:

1. Равное право на получение информации для граждан, государственных органов, организаций, юридических лиц. На практике это означает, что
2. гражданину для получения информации, затрагивающей его права и интересы, не требуются посредники, то есть какие-либо организации для направления запроса на информацию. **Любой владелец информации: органы власти, коммерческие организации, общественные объединения обязаны ответить на личный запрос граждан также как и на запрос органа государственной власти, организации, предприятия.**
3. Закон закрепляет за гражданами право общественного контроля за деятельностью государственных органов и различных организаций, за состоянием экологической, экономической и других сфер общественной жизни путем доступа к информации.
4. Отказ в информации или предоставление недостоверной информации может быть обжалован в суд.
5. **Незаконное отнесение информации к категории секретной информации, то есть информации с ограниченным доступом может быть обжаловано в суд.**
6. Одно из основных положений этого Закона, которое следует запомнить – это положение о том, что **запрещено относить информацию, затрагивающую права и свободы человека, к информации с ограниченным доступом.**

Законодательное закрепление обязанности органов власти Российской Федерации по обеспечению прав граждан

Необходимо помнить, что российское законодательство не только хорошо защищает права граждан и гарантирует их реализацию, но и возлагает на органы государственной власти обязанность по обеспечению этих прав. Данный принцип российского законодательства относится и к конституционному праву граждан на информацию.

Конституция РФ

Статья 42, которая вам уже известна, гарантирует право на благоприятную окружающую среду и закрепляет специальным положением право на получение достоверной информации о ее состоянии.

Реальная гарантия обеспечения этого права возлагается Конституцией РФ на органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Статья 24, пункт 2

Органы государственной власти и органы местного самоуправления, их должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом.

Приведенная норма Конституции РФ относится не только к случаям предоставления экологической информации, но и действует во всех ситуациях, когда вопрос представляет общественный интерес и затрагивает права и интересы как отдельных граждан, так и групп населения.

Обязанность органов власти по обеспечению прав граждан возложена на них не только Конституцией, но и Федеральным законодательством.

Статья 41 пункт 3

Соккрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей, влечет за собой ответственность в соответствии с федеральным законом.

Конституция РФ возлагает на органы власти обязанность предоставлять гражданам информацию, затрагивающую их права и интересы, и устанавливает ответственность должностных лиц за сокрытие информации, необходимой для обеспечения безопасности людей.

Рассмотрим наиболее важный из этих законов, касающийся высшего органа исполнительной власти – Правительства РФ.

Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 «О Правительстве Российской Федерации»

Статья 3. Основные принципы деятельности Правительства Российской Федерации

Правительство Российской Федерации в своей деятельности руководствуется принципами верховенства Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов и федеральных законов, принципами народовластия, федерализма, разделения властей, ответственности, гласности и обеспечения прав и свобод человека и гражданина.

Статья 18. Полномочия Правительства Российской Федерации в сфере природопользования и охраны окружающей среды

Правительство Российской Федерации:

обеспечивает проведение единой государственной политики в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;

принимает меры по реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду, по обеспечению экологического благополучия;

организует деятельность по охране и рациональному использованию природных ресурсов, регулированию природопользования и развитию минерально-сырьевой базы Российской Федерации.

Законодательством установлена ответственность руководителей и служащих органов государственной власти за нарушение конституционных прав граждан на информацию.

ФЗ «Об информации, информатизации и защите информации» (принят 20.02.1995)

Статья 24. Защита права на доступ к информации
пункт 3

Руководители, другие служащие органов государственной власти, организаций, виновные в незаконном ограничении доступа к информации и нарушении режима защиты информации, несут

Перечень приведенных положений действующего законодательства, конечно, не является исчерпывающим. Но, мы надеемся, что знакомство с наиболее важными и принципиальными нормами поможет вам в защите права на информацию.

В зависимости от ситуации и в конкретных случаях необходимо использовать положения и других законов, содержащих гарантии права граждан и общественных организаций на информацию. Такие положения имеются в федеральных законах "Об охране окружающей среды" (N 7-ФЗ от 10 января 2002 г.), «Об экологической экспертизе» (N 174-ФЗ от 23 ноября 1995 г.), "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" (N 52-ФЗ от 30 марта 1999 г.), "О радиационной безопасности населения" (N 3-ФЗ от 9 января 1996 г.) и других.

Как составить запрос на информацию

Одной из важнейших задач при получении информации гражданами и представителями общественных объединений является умение юридически грамотно составить запрос на информацию.

В запросе необходимо четко сформулировать свои требования, обосновать свое право на получение истребуемой информации ссылками на конкретные положения Конституции РФ и федерального законодательства.

В запросе необходимо обязательно указывать, что запрашиваемая информация представляет общественный интерес и затрагивает права и свободы граждан.

Нами предлагается образец запроса на информацию. Он отвечает вышеперечисленным требованиям.

На первый взгляд, может показаться излишним цитирование статей Конституции РФ и законодательства в тексте запроса. Однако, как показывает практика, это необходимо.

Не нужно рассчитывать на то, что чиновники, руководители предприятий, их должностные лица и сотрудники хорошо знают законодательство о праве граждан России на информацию. Это одно из новых направлений законодательства, гарантирующего права граждан, которое не имеет пока широкого практического применения.

Все приводимые в запросе законы приняты относительно недавно. Поэтому чиновник, читая текст запроса на информацию, будет невольно вынужден изучить новое законодательство, что создаст для него возможность понять обоснованность требований в получении истребуемой информации. В некоторых случаях результат может быть достигнут сразу.

В образце запроса перечислен ряд положений Конституции РФ и федерального законодательства, гарантирующих право граждан на получение информации.

Перечень законов, приведенных в образце запроса, не является исчерпывающим, но он дает правовые основания для получения необходимой информации.

При написании конкретного запроса не обязательно перечислять все законы, приведенные в образце.

Однако обязательно нужно делать ссылки на положения Конституции РФ, Закон «Об охране окружающей среды», Федеральный закон «Об информации,

информатизации и защите информации». Запрос можно дополнить положениями других законов, если они имеют отношения к праву на получение конкретной информации. Например, на закон «О радиационной безопасности населения», если информация касается радиационного загрязнения.

Если изменить запрос представляется сложным, можно направлять запросы по данному нами образцу. В этом случае в запросе необходимо указать лишь конкретную информацию, которую вам необходимо получить.

Надеемся, что изучив законодательство, гарантирующее право граждан и общественных организаций на информацию, вы без затруднений составите юридически грамотный запрос. Однако, нужно помнить, что это еще не является гарантией предоставления вам истребуемой информации. Вполне вероятно, что в предоставлении информации вам может быть отказано, либо будет получен формальный ответ, не содержащий запрошенных сведений. В этом случае вы должны быть готовы обратиться в суд за защитой своего конституционного права на информацию.

Как обжаловать в суд отказ в предоставлении информации

Действия суда, все права и обязанности участников процесса регламентируются положениями Гражданского процессуального кодекса РФ (ГПК РФ.)

Подача заявления

Заявление подается в суд самим гражданином или его представителем. Представителем гражданина может быть адвокат или другие лица, предусмотренные законодательством РФ.

Кто может быть представителем в суде. Оформление полномочий представителей

По делам в защиту окружающей среды и права граждан на экологическую информацию иски и заявления в суд в большинстве случаев бывают массовыми. Однако совершенно необязательно, чтобы все заявители участвовали в судебном разбирательстве.

В этом случае заявители в соответствии с ГПК РФ могут передоверить свои права. Это гарантировано статьями 40, 48, 49, 53 и 54 ГПК РФ. Такие случаи в суде обычно нередки и не встречают противодействия со стороны судей. Образец доверенностей прилагается в конце пособия.

Приводим положения Гражданского процессуального кодекса РФ, которые необходимо знать для того, чтобы правильно оформить доверенности на представителей.

Статья 48 «Ведение дел в суде через представителей»:

Граждане могут вести свои дела в суде лично или через представителей. Личное участие в деле гражданина не лишает его права иметь по этому делу представителя.

Статья 49 «Лица, которые могут быть представителями в суде»:

Представителями в суде могут быть дееспособные лица, имеющие надлежащим образом оформленные полномочия на ведения дела...

Статья 53 «Оформление полномочий представителя»:

1. Полномочия представителя должны быть выражены в доверенности, выданной и оформленной в соответствии с законом.

2. Доверенности, выдаваемые гражданами, могут быть удостоверены в нотариальном порядке либо организацией, в которой работает или учится доверитель, жилищно-эксплуатационной организацией по месту жительства доверителя, администрацией учреждения социальной защиты населения, в котором находится доверитель, а также стационарного лечебного учреждения, в котором доверитель находится на излечении, командиром (начальником) соответствующих воинских частей, если доверенность выдается военнослужащим... Доверенность от имени организации выдается за подписью ее руководителя или иного уполномоченного на это учредительными документами лица и скрепляется печатью этой организации.

Статья 54 «Полномочия представителя»:

Представитель вправе совершать от имени представляемого все процессуальные действия. Однако право представителя на подписание искового заявления, предъявление его в суд, передачу спора на рассмотрение третейского суда, предъявления встречного иска, полный или частичный отказ от исковых требований, уменьшение их размера, признания иска, изменения предмета или основания иска, заключения мирового соглашения, передачу полномочий другому лицу (передоверие), обжалования судебного постановления, предъявления исполнительного документа к взысканию, получение присужденного имущества или денег должно быть специально оговорено в доверенности, выданной представляемым лицом».

Суды нередко требуют представить только нотариально удостоверенные доверенности. Как вы теперь поняли, такое требование не основано на законе.

В какой суд подается заявление

Этот вопрос может вызвать у вас затруднения. По делам об отказе в информации статья 254 ГПК РФ предоставляет гражданину право выбора суда.

Подача заявления возможна в суд по месту жительства гражданина. Второй вариант - это обращение в суд по месту нахождения ответчика - государственного органа, организации, должностного лица. Местом нахождения должностного лица является юридический адрес организации, где оно работает. Выбор суда зависит от обстоятельств дела. Главное вы должны помнить, что в этой ситуации **право выбора за гражданином, а не за судом.**

Сроки обращения в суд с заявлением

Статья 5 Закона «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» и статья 256 ГПК РФ устанавливают сроки для обжалования.

С заявлением (жалобой) можно обратиться в суд в течение **трех месяцев со дня, когда гражданину стало известно о нарушении его прав и свобод.** Этот срок установлен для случаев, когда вы решили обратиться непосредственно в суд. Если до обращения в суд вы попытались обжаловать отказ в предоставлении информации в вышестоящем органе власти, то срок для обращения в суд установлен в один месяц со дня получения уведомления от вышестоящего органа власти, должностного лица об отказе в удовлетворении вашей жалобы. В том случае, когда ответ из вышестоящего органа власти или от должностного лица вами не получен, обращение в суд возможно по истечении месяца после подачи жалобы.

Если указанные в законе сроки обжалования пропущены, не отчаивайтесь. Ведь тот же Закон «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» предусматривает возможность **восстановления пропущенного срока**.

Еще необходимо помнить, что пункт 2 статьи 256 ГПК РФ устанавливает, что «Пропуск трехмесячного срока обращения в суд с заявлением не является основанием для отказа в принятии заявления. Причины пропуска срока выясняются в предварительном судебном заседании или судебном заседании и могут являться основанием для отказа в удовлетворении заявления».

Надеемся, вы поняли, что суд не имеет права отказать вам в приеме заявления, даже в случае если трехмесячный срок на его подачу пропущен. Для восстановления пропущенного срока, к заявлению необходимо приложить ходатайство о восстановлении пропущенного процессуального срока. Возможность восстановления срока предусмотрена статьей 112 ГПК РФ и **статьей 5** Закона «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан». В ходатайстве о восстановлении пропущенного процессуального срока необходимо обосновать уважительность причин его пропуска.

Если задержка подачи заявления была связана с невозможностью своевременно получить квалифицированную консультацию из-за отсутствия материальных средств для оплаты работы юриста, то это обстоятельство также может быть приведено в качестве уважительной причины пропуска срока. Право граждан на получение квалифицированной юридической помощи гарантировано ст. 48 Конституции. Это положение Конституции необходимо использовать при составлении ходатайства. Кроме того, болезнь заявителя, командировка могут быть признаны уважительными причинами пропуска срока.

Однако использование возможности просить суд о восстановлении пропущенного срока бывает целесообразно, когда срок пропущен незначительно и можно документально подтвердить, что вы пропустили его, например, из-за препятствий, чинимых органами власти в получении вами запрашиваемой информации; или вы можете представить документы личного характера, подтверждающие уважительность причины пропуска срока.

На определение суда об отказе в восстановлении пропущенного процессуального срока может быть подана частная жалоба (п. 4 ст. 112 ГПК РФ).

Тем не менее, этот путь мы рассматриваем как *вынужденное компромиссное решение*. В действительности положения статьи 256 ГПК РФ и статьи 5 Закона "Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан", устанавливающие трехмесячный срок обжалования действий, бездействия и решений, являются *неконституционными*.

И по конкретным судебным делам перед судом необходимо прямо ставить вопрос о непосредственном применении Конституции РФ, статья 46 которой не содержит ограничений по срокам обжалования действий и решений органов власти и отсылок по этому вопросу к законодательству.

Оплата государственной пошлины

Заявление оплачивается государственной пошлиной. Размер пошлины составляет 15 % от минимального размера оплаты труда (см. статью 4 Закона РФ «О государственной пошлине»). Реквизиты для оплаты государственной пошлины имеются на стендах в каждом суде.

Как составить заявление в суд

В суд подается один экземпляр заявления для суда и по экземпляру для каждого заинтересованного лица – ответчика.

При составлении заявления на первой странице нужно указать наименование суда, свою фамилию, полностью имя, отчество и точный адрес.

Если заявление, помимо граждан, подается от одной и более общественных организаций, то необходимо указать полностью наименование организаций и их юридический адрес. Очень важно правильно указать наименование заинтересованного лица (ответчика) и его точный юридический адрес. Это необходимо для того, чтобы реально обеспечить явку заинтересованных лиц (ответчика) в суд и для исполнения решения суда в случае удовлетворения вашего заявления.

В мотивировочной части заявления необходимо, в первую очередь, доказать нарушение ваших прав отказом в информации, предоставлением недостоверной информации или незаконным отнесением информации к категории информации с ограниченным доступом.

Поэтому в заявлении следует указать, какая информация вами запрошена, как она затрагивает ваши права, права членов вашей семьи. Если информация представляет общественный интерес, в заявлении нужно подробно это обосновать. Как раскрыть понятие общественный интерес? Мы пишем о судебной защите права на информацию, касающейся состояния окружающей среды и экологических прав граждан. Учитывая это обстоятельство, практически любая информация, связанная с экологической безопасностью промышленной и любой хозяйственной деятельности, представляет общественный интерес.

Причем, общественный интерес не нужно понимать, только как интерес части населения, проживающей в непосредственной близости от места ведения или планирования деятельности.

Почему мы так подробно остановились на понятии общественный интерес? Давайте вспомним законодательство, которое мы изучили в начале пособия. **Конституция РФ и федеральное законодательство обязывают органы государственной власти предоставлять гражданам информацию, затрагивающую их права и свободы и представляющую общественный интерес.**

Об этом говорит и статья 24 Конституции РФ, Федеральный закон «Об информации, информатизации и защите информации» и Указ Президента РФ «О дополнительных гарантиях права граждан на информацию» от 31 декабря 1993 года. Надеемся, что вы не забыли эти положения, ведь сейчас они нужны вам для защиты своего права в суде.

После того, как вы обосновали, что запрошенная информация затрагивает ваши права и представляет общественный интерес, необходимо конкретно сформулировать каким образом отсутствие этой информации нарушает ваши права. Как это сделать? Например, вы запросили копию решения органов власти о строительстве и финансировании какого-либо промышленного объекта, либо сведения о том, проводилась ли государственная экологическая экспертиза объекта намечаемого строительства, создающего угрозу окружающей среде. Непредоставление такой информации грубейшим образом нарушает право граждан на благоприятную окружающую среду. Поскольку, отсутствие копии решения о строительстве и финансировании промышленного объекта лишает вас возможности обжаловать его в суд, нарушается ваше право не только на информацию, но и на судебную защиту.

Отсутствие сведений о проведении государственной экологической экспертизы какого-либо проекта и результатах этой экспертизы, если она была проведена, свидетельствует об отсутствии гарантии экологической безопасности намечаемой деятельности, что нарушает ваше конституционное право на благоприятную окружающую среду.

Когда мотивировочная часть заявления окончена, не забудьте уделить внимание его окончанию, так называемой просительной части. Это очень важно, поскольку суд будет рассматривать заявления именно с учетом ее просительной части.

Просительная часть заявления должна быть сформулирована конкретно.

1. В первом пункте необходимо просить признать заявление обоснованным.
2. Во втором пункте следует поставить вопрос по существу своего обращения, т. е. просить признать действия или бездействие владельца информации, нарушившего ваши права, неправомерными.
3. В третьем пункте просить обязать заинтересованное лицо (ответчика) устранить допущенные нарушения и предоставить необходимую вам информацию.

Заявление должно быть подписано лично гражданином или его представителем, у которого имеется оформленная надлежащим образом доверенность. Заявление общественной организации подписывает ее руководитель.

К заявлению необходимо приложить: квитанцию об оплате государственной пошлины; копии заявления и всех материалов для заинтересованного лица (ответчика) – запроса, ответа, если он имеется; почтовую квитанцию на отправку запроса (или другие доказательства его отправки).

Права заявителей при рассмотрении дела

При ведении дела в суде вам нужно знать ваши процессуальные права и уметь ими пользоваться.

Права и обязанности лиц, участвующих в деле, приведены в статье 35 ГПК РФ.

Статья 35. Права и обязанности лиц, участвующих в деле

Пункт 1. Лица, участвующие в деле, имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, снимать копии, заявлять отводы, представлять доказательства и участвовать в их исследовании, задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, свидетелям, экспертам и специалистам; заявлять ходатайства, в том числе об истребовании доказательств; давать объяснения суду в устной и письменной форме; приводить свои доводы по всем возникающим в ходе судебного разбирательства вопросам, возражать относительно ходатайств и доводов других лиц, участвующих в деле; обжаловать судебные постановления и использовать предоставленные законодательством о гражданском судопроизводстве другие процессуальные права. Лица, участвующие в деле, должны добросовестно пользоваться всеми принадлежащими им процессуальными правами.

Прежде всего вы должны быть хорошо знакомы с материалами дела. Ведь кроме вашего заявления (жалобы) и приложенных к нему документов, в ходе рассмотрения дела в нем появляется большое количество других материалов, истребованных судом и представленных заинтересованным лицом (ответчиком). Суд при вынесении своего решения будет их изучать и каждый документ может положить в основу решения.

Поэтому мы напоминаем, что вам гарантировано право знакомится с материалами дела, делать выписки из них, снимать копии. Дело для ознакомления выдает канцелярия суда после предъявления паспорта. В необходимых случаях можно попросить дело у судьи в перерыве судебного заседания.

В подтверждение доводов своего заявления (жалобы), вы вправе дополнительно представить в суд письменные объяснения. Это целесообразно делать, т.к. в противном случае, в протоколе судебного заседания не всегда точно и полно могут быть изложены ваши показания. Например, если в ваших показаниях имеется информация, содержащая специальные термины, цифры, технические сведения, секретарю бывает сложно их полностью записать. Поэтому подача письменных объяснений позволит вам представить суду наиболее точное и полное изложение вашей позиции.

Кроме этого, в ходе рассмотрения дела, вы можете заявлять ходатайства о приобщении дополнительных материалов, о допросе свидетелей, об истребовании судом дополнительных доказательств, если для вас их получение является затруднительным.

В ходе судебного разбирательства вы вправе давать объяснения, задавать вопросы лицам, участвующим в деле, свидетелям, экспертам.

Вы вправе высказывать свое мнение по всем вопросам, возникающим в ходе судебного разбирательства, а суд обязан выяснить ваше мнение. Например, прежде чем приобщить к делу доказательства по ходатайству заинтересованного лица (ответчика), суд обязан спросить ваше мнение о необходимости приобщения этих документов, с которыми вы сначала вправе ознакомиться.

В конце судебного разбирательства вы имеете право выступить в прениях. В прениях выступают заявитель и его представитель, заинтересованное лицо (ответчик) и его представитель.

После прений, лица участвующие в деле, их представители имеют право выступить еще раз с репликами в связи со сказанным в прениях.

Протокол судебного заседания

О каждом судебном заседании составляется протокол судебного заседания. Нельзя недооценивать этот документ. Ведь суд обосновывает свое решение показаниями участников процесса, свидетелей и экспертов, изложенными именно в протоколах судебных заседаний.

Если решение суда вас не устраивает, и вы хотите его обжаловать, то протоколы судебных заседаний можно использовать, нередко доводы суда опровергаются содержанием протокола судебного заседания или в протоколе судебного заседания имеются показания, подтверждающие вашу позицию.

Таким образом, содержание протокола судебного заседания является одним из важнейших доказательств по делу.

Порядок составления протокола судебного заседания и права участников процесса регламентируются в статье 230 ГПК РФ.

Пункт 1. Протокол составляется в судебном заседании или при совершении отдельного процессуального действия вне заседания секретарем судебного заседания. Протокол составляется в письменной форме. Для обеспечения полноты составления протокола суд может использовать стенографирование, средства аудиозаписи и иные технические средства.

В протоколе указывается на использование секретарем судебного заседания средств аудиозаписи и иных технических средств для фиксирования хода судебного заседания. Носитель аудиозаписи приобщается к протоколу судебного заседания.

После каждого заседания **не забывайте изучить протокол судебного заседания, и в случае его неполноты или неточности подайте замечания на него.**

В соответствии с пунктом 3 ст. 230 ГПК РФ, протокол судебного заседания изготавливается не позднее чем через три дня после окончания судебного заседания.

В соответствии со ст. 231 ГПК РФ, лица, участвующие в деле и представители вправе ознакомиться с протоколом и в течение пяти дней со дня его подписания, подать письменные замечания на протокол судебного заседания, с указанием на допущенные в нем неполноту и (или) неточности.

Обжалование решения суда

В соответствии со **статьей 199 ГПК РФ** решение суда принимается немедленно после разбирательства дела. Составление мотивированного решения суда может быть отложено на срок не более чем пять дней со дня окончания разбирательства дела, но резолютивную часть решения суд должен объявить в том же судебном заседании, в котором закончилось разбирательство дела. Объявленная резолютивная часть решения суда должна быть подписана всеми судьями и приобщена к делу.

При несогласии с решением суда подается **кассационная жалоба. Она адресуется в Судебную коллегия по гражданским делам вышестоящего суда.** Однако, жалоба подается в суд, принявший решение по делу. Кассационная жалоба по делу может быть подана в течение десяти дней после принятия судом решения в окончательной форме. Кассационная жалоба подается в суд с копиями по числу лиц, участвующих в деле.

ОБРАЗЕЦ ЗАПРОСА НА ИНФОРМАЦИЮ,
(возможен общий запрос от группы граждан и организаций)

_____!
(указать владельца информации: название государственного органа, организации, предприятия и должностное лицо)

Адрес: _____
(указать юридический адрес владельца информации: государственного органа, организации, предприятия)

От

(фамилия, имя, отчество гражданина, или название организации)

Адрес: _____
(полный адрес гражданина или юридический адрес организации)

ЗАПРОС НА ИНФОРМАЦИЮ,
затрагивающую право граждан(ина) РФ на благоприятную окружающую среду

Уважаемый _____!
(указать имя, отчество)

Прошу (Просим) Вас предоставить мне (нам) следующую информацию:

(указать конкретную информацию, которая вам необходима).

Данная информация: **а) представляет общественный интерес;**
 б) затрагивает мои (наши) права и интересы.

Мое (наше) право на получение указанной информации гарантируется нормами международного права и действующим российским законодательством:

1. ВСЕОБЩАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА, принята 10 декабря 1948 г.
Генеральной Ассамблеей ООН

Статья 19

Каждый человек имеет право ...искать, получать и распространять информацию и идеи любыми средствами и независимо от государственных границ.

2. КОНСТИТУЦИЯ РФ, принята 12.12.1993 г.

Статья 2

Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства.

Статья 24, пункт 2

Органы государственной власти и органы местного самоуправления, их должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом.

Статья 29, пункт 4

Каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом. **Перечень сведений, составляющих государственную тайну, определяется федеральным законом.**

Статья 33

Граждане РФ имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления.

Статья 41, пункт 3

Соккрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей, влечет за собой ответственность в соответствии с федеральным законом.

Статья 42

Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

Статья 15, пункт 1

Конституция Российской Федерации имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции Российской Федерации.

Статья 18

Права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием.

3. УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РФ «О ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ГАРАНТИЯХ ПРАВА ГРАЖДАН НА ИНФОРМАЦИЮ», принят 31.12.1993 г.

Право на информацию - одно из фундаментальных прав человека.

п. 3. Деятельность государственных органов, организаций, предприятий, общественных объединений, должностных лиц осуществляется на принципах информационной открытости, что выражается:

в доступности для граждан информации, представляющей общественный интерес или затрагивающий личные интересы граждан;

в систематическом информировании граждан о предполагаемых или принятых решениях;

в осуществлении гражданами контроля за деятельностью государственных органов, организаций и предприятий, общественных объединений, должностных лиц и принимаемыми ими решениями, связанных с соблюдением прав и законных интересов граждан.

4. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН РФ "ОБ ИНФОРМАЦИИ, ИНФОРМАТИЗАЦИИ И ЗАЩИТЕ ИНФОРМАЦИИ", принят 25.01.1995 г.

Статья 10. Информационные ресурсы по категориям доступа

...

3. Запрещено относить к информации с ограниченным доступом:

законодательные и другие нормативные акты, устанавливающие правовой статус органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, общественных объединений, **а также права, свободы и обязанности граждан, порядок их реализации;**

документы, содержащие информацию о чрезвычайных ситуациях, **экологическую, метеорологическую, демографическую, санитарно-эпидемиологическую и другую**

информацию, необходимую для обеспечения безопасного функционирования населенных пунктов, производственных объектов, безопасности граждан и населения в целом;

документы, накапливаемые в открытых фондах библиотек и архивов, информационных системах органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, организаций, представляющие **общественный интерес или необходимые для реализации прав, свобод и обязанностей граждан.**

Статья 12. Реализация права на доступ к информации из информационных ресурсов

1. Пользователи - граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации и общественные объединения - обладают равными правами на доступ к государственным информационным ресурсам и не обязаны обосновывать перед владельцем этих ресурсов необходимость получения запрашиваемой ими информации.

Доступ физических и юридических лиц к государственным информационным ресурсам является основой осуществления общественного контроля за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных, политических и иных организаций, а также за состоянием экономики, экологии и других сфер общественной жизни.

Статья 13. Гарантии предоставления информации

1. Органы государственной власти и органы местного самоуправления создают доступные для каждого информационные ресурсы по вопросам деятельности этих органов и подведомственных им организаций, а также в пределах своей компетенции осуществляют массовое информационное обеспечение пользователей по вопросам прав, свобод и обязанностей граждан, их безопасности и другим вопросам, представляющим общественный интерес.

2. Отказ в доступе к информационным ресурсам, предусмотренным в пункте 1 настоящей статьи, может быть обжалован в суд.

Статья 24. Защита права на доступ к информации

1. Отказ в доступе к открытой информации или предоставление пользователям заведомо недостоверной информации могут быть обжалованы в судебном порядке.

Во всех случаях лица, которым отказано в доступе к информации, и лица, получившие недостоверную информацию, имеют право на возмещение понесенного ими ущерба.

2. Суд рассматривает споры о необоснованном отнесении информации к категории информации с ограниченным доступом, иски о возмещении ущерба в случаях необоснованного отказа в предоставлении информации пользователям или в результате других нарушений прав пользователей.

3. Руководители, другие служащие органов государственной власти, организаций, виновные в незаконном ограничении доступа к информации и нарушении режима защиты информации, несут ответственность в соответствии с уголовным, гражданским законодательством и законодательством об административных нарушениях.

5. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «ОБ ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ», принят 10 января 2002 г. N 7-ФЗ.

Статья 3. Основные принципы охраны окружающей среды

Хозяйственная и иная деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, оказывающая воздействие на окружающую среду, должна осуществляться на основе **следующих принципов:** ...

соблюдение права каждого на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды, а также участие граждан в принятии решений, касающихся их прав на благоприятную окружающую среду, в соответствии с законодательством;..

Статья 6. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, относятся:...

обеспечение населения достоверной информацией о состоянии окружающей среды;...

Статья 11. Права и обязанности граждан в области охраны окружающей среды

1. Каждый гражданин имеет право на благоприятную окружающую среду, на ее защиту от негативного воздействия, вызванного хозяйственной и иной деятельностью, чрезвычайными

ситуациями природного и техногенного характера, **на достоверную информацию о состоянии окружающей среды** и на возмещение вреда окружающей среде.

2. Граждане имеют право:

направлять обращения в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные организации и должностным лицам **о получении своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды** в местах своего проживания, мерах по ее охране;

Статья 12. Права и обязанности общественных и иных некоммерческих объединений, осуществляющих деятельность в области охраны окружающей среды

1. Общественные и иные некоммерческие объединения, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды, имеют право:

обращаться в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные организации и к должностным лицам **о получении своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды, о мерах по ее охране**, об обстоятельствах и о фактах хозяйственной и иной деятельности, создающих угрозу окружающей среде, жизни, здоровью и имуществу граждан.

6. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН РФ “ОБ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЕ” принят 23.11.1995 г.

Статья 19. Права граждан и общественных организаций (объединений) в области экологической экспертизы

1. Граждане и общественные организации (объединения) в области экологической экспертизы имеют право:

...получать от специально уполномоченных государственных органов в области экологической экспертизы, организующих проведение государственной экологической экспертизы конкретных объектов экологической экспертизы, информацию о результатах ее проведения.

7. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН РФ “О РАДИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ”, принят 5.12.1995 г.

Статья 23. Право граждан и общественных объединений на получение информации

Граждане и общественные объединения имеют право на получение объективной информации от организации, осуществляющей деятельность с использованием источников ионизирующего излучения, в пределах выполняемых ею функций о радиационной обстановке и принимаемых мерах по обеспечению радиационной безопасности.

Информацию прошу (просим): _____

(необходимо указать: выдать на руки, выслать по адресу, предоставить возможность ознакомления и др.)

В случае отказа в предоставлении информации прошу(просим) дать письменный аргументированный ответ, который мне (нам) будет необходим при обжаловании Ваших действий в судебном порядке.

Подпись (и)

Дата

Примечание.

Запрос направляется заказным письмом с уведомлением о вручении.

Копия запроса, квитанция о почтовом отправлении и уведомление о вручении необходимы для обращения в суд в случае отказа в предоставлении информации.

Если запрос направляется только от одной организации, то он делается на официальном бланке организации и подписывается руководителем организации.

ОБРАЗЕЦ ДОВЕРЕННОСТИ

НА ВЕДЕНИЕ ГРАЖДАНСКОГО ДЕЛА
ПРЕДСТАВИТЕЛЕМ - ГРАЖДАНИНОМ
(при ведении дела совместно несколькими заявителями
в порядке ст. ст. 48, 49, 53, 54 ГПК РФ)

ДОВЕРЕННОСТЬ

Дата _____
(прописью) (название населенного пункта)

Я, _____,
(фамилия, имя, отчество)

(полный адрес)

(данные паспорта: серия, номер, дата выдачи, кем выдан)

ДОВЕРЯЮ _____
(фамилия, имя, отчество доверенного лица)

(адрес доверенного лица)

(данные паспорта: серия, номер, дата выдачи, кем выдан)

представлять мои интересы во всех судебных инстанциях по делу _____

(указать по какому заявлению или по какому иску)

*с правами, предусмотренными ст. 35 ГПК РФ, а также с правом подписания
искового заявления, заявления, предъявление его в суд, полного или частичного
отказа от исковых требований, уменьшение их размера, признания иска, изменения
предмета или основания иска, заявления, заключения мирового соглашения,
передачу полномочий другому лицу (передоверие), обжалования судебного
постановления, предъявления исполнительного документа к взысканию.*

Срок доверенности - 3 года

(подпись доверителя)

Подпись руки _____ заверяю
(фамилия, имя, отчество доверителя)

(должность заверяющего, подпись, Ф.И.О.)

Печать

Дата

ОБРАЗЕЦ ДОВЕРЕННОСТИ

НА ВЕДЕНИЕ ГРАЖДАНСКОГО ДЕЛА

*(при ведении дел адвокатом в порядке ст. 48, 53, 54 ГПК РФ)*ДОВЕРЕННОСТЬ

Дата _____
(прописью) (название населенного пункта)

Я, _____,
(фамилия, имя, отчество)

(полный адрес)

(данные паспорта: серия, номер, дата выдачи, кем выдан)

ДОВЕРЯЮ представлять мои интересы во всех судебных инстанциях по делу

(указать по какому заявлению или по какому иску)

ПРЕДСТАВИТЕЛЮ - адвокату _____
(фамилия, имя, отчество адвоката и место его работы, рег. №)

с правами, предусмотренными ст. 35 ГПК РФ, а также с правом подписания искового заявления, заявления, предъявление его в суд, полного или частичного отказа от исковых требований, уменьшение их размера, признания иска, изменения предмета или основания иска, заявления, заключения мирового соглашения, передачу полномочий другому лицу (передоверие), обжалования судебного постановления, предъявления исполнительного документа к взысканию.

Срок доверенности 3 года.

(подпись)

Подпись руки _____ заверяю.
(фамилия, имя, отчество доверителя)

(должность заверяющего, подпись, Ф.И.О.)

Печать

Дата

ОБРАЗЕЦ ДОВЕРЕННОСТИ

НА ВЕДЕНИЕ ГРАЖДАНСКОГО ДЕЛА
ОТ ОРГАНИЗАЦИИДОВЕРЕННОСТЬДата _____
(прописью) (название населенного пункта)_____
(Ф.И.О. и должность руководителя или название руководящего органа организации)_____
(полное наименование и юридический адрес организации)ДОВЕРЯЕТ представлять интересы _____
(полное наименование организации)

во всех судебных инстанциях по делу _____

(указать по какому заявлению или по какому иску)ПРЕДСТАВИТЕЛЮ _____
(фамилия, имя, отчество доверенного лица)_____
(адрес доверенного лица)_____
(данные паспорта: серия, номер, дата выдачи, кем выдан)

с правами, предусмотренными ст. 35 ГПК РФ, а также с правом подписания искового заявления, заявления, предъявление его в суд, полного или частичного отказа от исковых требований, уменьшение их размера, признания иска, изменения предмета или основания иска, заявления, заключения мирового соглашения, передачу полномочий другому лицу (передоверие), обжалования судебного постановления, предъявления исполнительного документа к взысканию.

Срок доверенности 3 года.

(подпись)

Печать

Дата

**ОБРАЗЕЦ ЗАЯВЛЕНИЯ В СУД
ОБ ОСПАРИВАНИИ ОТКАЗА В ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ИНФОРМАЦИИ,
ЗАТРАГИВАЮЩЕЙ ПРАВО ГРАЖДАН НА БЛАГОПРИЯТНУЮ
ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ**

(возможна подача совместного заявления гражданами и общественными организациями)

_____ (название суда)
Заявители _____
_____ (Ф.И.О. полностью)
Адрес: _____
_____ (полный адрес)

Заинтересованное лицо (ответчик)

_____ (наименование владельца информации:
государственного органа, должностного лица,
организации и т.д.)
Адрес: _____
_____ (юридический адрес ответчика)

ЗАЯВЛЕНИЕ

**(в порядке ст. ст. 42, 46, 47, 58 Конституции РФ,
Закона "Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и
свободы граждан", ст. ст. 254, 255 ГПК РФ)**

Действующее российское законодательство гарантирует права граждан и общественных организаций на получение информации, представляющей общественный интерес и затрагивающей права и свободы граждан.

Статья 29 (п.4) Конституции РФ гарантирует: "Каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом. **Перечень сведений, составляющих государственную тайну, определяется федеральным законом**".

Конституция РФ возлагает на органы государственной власти, органы местного самоуправления и должностных лиц обязанность предоставления такой информации гражданам.

Статья 24, часть 2

Органы государственной власти и органы местного самоуправления, их должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом.

Право на благоприятную окружающую среду является конституционным правом граждан России. Оно закреплено в ст. 42 Конституции РФ и ст. 11 ФЗ «Об охране окружающей среды» (№7-ФЗ от 10.01.2002)

Статья 42 Конституции РФ

Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

Статья 11 ФЗ «Об охране окружающей среды»

Каждый гражданин имеет право на благоприятную окружающую среду, на ее защиту от негативного воздействия, вызванного хозяйственной и иной деятельностью, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера, на достоверную информацию о состоянии окружающей среды и на возмещение вреда окружающей среде.

В соответствии со ст. 80, п. 2 Конституции РФ Президент является гарантом Конституции РФ и прав и свобод человека и гражданина.

ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» (от 17.12.1997 №2-ФКЗ) закрепляет принципы деятельности Правительства РФ и возлагает на него обязанность по обеспечению прав и свобод граждан.

Статья 3. Основные принципы деятельности Правительства Российской Федерации

Правительство Российской Федерации в своей деятельности руководствуется принципами верховенства Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов и федеральных законов, принципами народовластия, федерализма, разделения властей, ответственности, гласности и обеспечения прав и свобод человека и гражданина.

Я (мы) обратились в (например, в Правительство РФ, Министерство природных ресурсов России _____

(указать название государственного органа, организации, Ф.И.О. должностного лица)

с просьбой (заявлением) о предоставлении мне (нам) информации о _____

_____ (указать, какая конкретно информация необходима)

Данная информация представляет общественный интерес и затрагивает права граждан на благоприятную окружающую среду.

Мое (наше) право на получение указанной информации гарантировано законодательством РФ:

1. КОНСТИТУЦИЯ РФ, принята 12.12.1993 г.

Статья 29, часть 4

Каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом. **Перечень сведений, составляющих государственную тайну, определяется федеральным законом.**

Статья 33

Граждане РФ имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления.

Статья 41, часть 3

Соккрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей, влечет за собой ответственность в соответствии с федеральным законом.

Статья 42

Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

2. УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РФ "О ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ГАРАНТИЯХ ПРАВА ГРАЖДАН НА ИНФОРМАЦИЮ, принят 31.12.1993 г.

Этот Указ определяет право на информацию как одно из фундаментальных прав человека. Он закрепляет принципы деятельности государственных органов, организаций, предприятий, общественных объединений, должностных лиц.

Пункт 3. Деятельность государственных органов, организаций, предприятий, общественных объединений, должностных лиц осуществляется на принципах информационной открытости, что выражается:

в доступности для граждан информации, представляющей общественный интерес или затрагивающий личные интересы граждан;

в систематическом информировании граждан о предполагаемых или принятых решениях;

в осуществлении гражданами контроля за деятельностью государственных органов, организаций и предприятий, общественных объединений, должностных лиц и принимаемыми ими решениями, связанных с соблюдением прав и законных интересов граждан.

3. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН РФ "ОБ ИНФОРМАЦИИ, ИНФОРМАТИЗАЦИИ И ЗАЩИТЕ ИНФОРМАЦИИ", принят 25.01.1995 г.

Статья 10. Информационные ресурсы по категориям доступа

Пункт 3. Запрещено относить к информации с ограниченным доступом:

законодательные и другие нормативные акты, устанавливающие правовой статус органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, общественных объединений, **а также права, свободы и обязанности граждан, порядок их реализации;**

документы, содержащие информацию о чрезвычайных ситуациях, экологическую, метеорологическую, демографическую, **санитарно-эпидемиологическую и другую информацию, необходимую для обеспечения безопасного функционирования населенных пунктов, производственных объектов, безопасности граждан и населения в целом;**

документы, накапливаемые в открытых фондах библиотек и архивов, информационных системах органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, организаций, представляющие **общественный интерес или необходимые для реализации прав, свобод и обязанностей граждан.**

Статья 12. Реализация права на доступ к информации из информационных ресурсов

Пункт 1. Пользователи - граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации и общественные объединения - обладают равными правами на доступ к государственным информационным ресурсам и не обязаны обосновывать перед владельцем этих ресурсов необходимость получения запрашиваемой ими информации.

Доступ физических и юридических лиц к государственным информационным ресурсам является основой осуществления общественного контроля за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных, политических и иных организаций, а также за состоянием экономики, экологии и других сфер общественной жизни.

Статья 13. Гарантии предоставления информации

Пункт 1. Органы государственной власти и органы местного самоуправления создают доступные для каждого информационные ресурсы по вопросам деятельности этих органов и подведомственных им организаций, а также в пределах своей компетенции осуществляют массовое информационное обеспечение пользователей по вопросам прав, свобод и обязанностей граждан, их безопасности и другим вопросам, представляющим общественный интерес.

Пункт 2. Отказ в доступе к информационным ресурсам, предусмотренным в пункте 1 настоящей статьи, может быть обжалован в суд.

Статья 24. Защита права на доступ к информации

Пункт 1. Отказ в доступе к открытой информации или предоставление пользователям заведомо недостоверной информации могут быть обжалованы в судебном порядке.

Во всех случаях лица, которым отказано в доступе к информации, и лица, получившие недостоверную информацию, имеют право на возмещение понесенного ими ущерба.

Пункт 2. Суд рассматривает споры о необоснованном отнесении информации к категории информации с ограниченным доступом, иски о возмещении ущерба в случаях необоснованного отказа в предоставлении информации пользователям или в результате других нарушений прав пользователей.

Пункт 3. Руководители, другие служащие органов государственной власти, организаций, виновные в незаконном ограничении доступа к информации и нарушении режима защиты информации, несут ответственность в соответствии с уголовным, гражданским законодательством и законодательством об административных нарушениях.

4. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «ОБ ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ», принят 10 января 2002 г. N 7-ФЗ

Статья 3. Основные принципы охраны окружающей среды

Хозяйственная и иная деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, оказывающая воздействие на окружающую среду, должна осуществляться на основе следующих принципов: ...

соблюдение права каждого на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды, а также участие граждан в принятии решений, касающихся их прав на благоприятную окружающую среду, в соответствии с законодательством;...

Статья 6. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, относятся:...

обеспечение населения достоверной информацией о состоянии окружающей среды;...

Статья 11. Права и обязанности граждан в области охраны окружающей среды

1. Каждый гражданин имеет право на благоприятную окружающую среду, на ее защиту от негативного воздействия, вызванного хозяйственной и иной деятельностью, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера, **на достоверную информацию о состоянии окружающей среды** и на возмещение вреда окружающей среде.

2. Граждане имеют право:

направлять обращения в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные организации и должностным лицам **о получении своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды** в местах своего проживания, мерах по ее охране.

Статья 12. Права и обязанности общественных и иных некоммерческих объединений, осуществляющих деятельность в области охраны окружающей среды

1. Общественные и иные некоммерческие объединения, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды, имеют право:

обращаться в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные организации и к должностным лицам **о получении своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды, о мерах по ее охране, об обстоятельствах и о фактах хозяйственной и иной деятельности, создающих угрозу окружающей среде, жизни, здоровью и имуществу граждан.**

5. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН РФ “ОБ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЕ”, принят 23.11.1995 г.

Статья 19. Права граждан и общественных организаций (объединений) в области экологической экспертизы

1. Граждане и общественные организации (объединения) в области экологической экспертизы имеют право:

...получать от специально уполномоченных государственных органов в области экологической экспертизы, организующих проведение государственной экологической экспертизы конкретных объектов экологической экспертизы, информацию о результатах ее проведения.

ПРАВОВЫЕ ГАРАНТИИ СУДЕБНОЙ ЗАЩИТЫ ПРАВ ГРАЖДАН

Конституционные гарантии

КОНСТИТУЦИЯ РФ

Статья 9, пункт 1

Земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории.

Статья 58

Каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам.

Статья 45, пункт 2

Каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом.

Статья 46

1. Каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод.
2. Решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд.

Законодательные гарантии**ГРАЖДАНСКИЙ КОДЕКС РФ****Статья 12. Способы защиты гражданских прав**

Защита гражданских прав осуществляется путем:

- признания права;
- признания недействительным акта государственного органа или органа местного самоуправления;
- самозащиты права.

Статья 150. Нематериальные блага и их защита

Часть 2. Нематериальные блага защищаются в соответствии с настоящим Кодексом и другими законами в случаях и в порядке, ими предусмотренных, а также в тех случаях и тех пределах, в каких использование способов защиты гражданских прав (статья 12) вытекает из существа нарушенного нематериального права и характера последствий этого нарушения.

ГРАЖДАНСКИЙ ПРОЦЕССУАЛЬНЫЙ КОДЕКС РФ

Статья 254. Подача заявления об оспаривании решения, действие (бездействие) органа государственной власти, органа местного самоуправления, должностного лица, государственного или муниципального служащего

Пункт 1. Гражданин, организация вправе оспорить в суде решение, действие (бездействие) органа государственной власти, органа местного самоуправления, должностного лица, государственного или муниципального служащего, если считают, что нарушены их права или свободы.

Статья 46. Обращение в суд в защиту прав, свобод и законных интересов других лиц

В случаях, предусмотренных законом, органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации или граждане вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов других лиц по их просьбе либо в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН РФ от 27 апреля 1993 г. "Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан" (с изменениями и дополнениями, внесенными Федеральным законом от 14 декабря 1995 г. №197-ФЗ).

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН РФ «ОБ ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ»**Статья 11. Права и обязанности граждан в области охраны окружающей среды**

1. Каждый гражданин имеет право на благоприятную окружающую среду, на ее защиту от негативного воздействия, вызванного хозяйственной и иной деятельностью, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера, на достоверную информацию о состоянии окружающей среды и на возмещение вреда окружающей среде.

2. Граждане имеют право:

...

- обращаться в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и иные организации с жалобами, заявлениями и предложениями по вопросам, касающимся охраны окружающей среды, негативного воздействия на окружающую среду, и получать своевременные и обоснованные ответы;

- осуществлять другие предусмотренные законодательством права.

Статья 12. Права и обязанности общественных и иных некоммерческих объединений, осуществляющих деятельность в области охраны окружающей среды

1. Общественные и иные некоммерческие объединения, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды, имеют право:

...
обращаться в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и иные организации **с жалобами, заявлениями, исками** и предложениями по вопросам, касающимся охраны окружающей среды, негативного воздействия на окружающую среду, и получать своевременные и обоснованные ответы;

...
 подавать в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, **суд обращения об отмене решений о проектировании, размещении, строительстве, реконструкции, об эксплуатации объектов, хозяйственная и иная деятельность которых может оказать негативное воздействие на окружающую среду, об ограничении, о приостановлении и прекращении хозяйственной и иной деятельности, оказывающей негативное воздействие на окружающую среду;**

...
 осуществлять другие предусмотренные законодательством права.

Статья 3. Основные принципы охраны окружающей среды

Хозяйственная и иная деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, оказывающая воздействие на окружающую среду, должна осуществляться на основе следующих принципов:

- **соблюдение права человека на благоприятную окружающую среду;**
- обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека;
- научно обоснованное сочетание экологических, экономических и социальных интересов человека, общества и государства в целях обеспечения устойчивого развития и благоприятной окружающей среды;
- ответственность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления за обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности на соответствующих территориях;
- **презумпция экологической опасности планируемой хозяйственной и иной деятельности...**

НАРУШЕНИЕ ПРАВ ГРАЖДАН И ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ (ЗАЯВИТЕЛЕЙ)

Государственный орган (орган местного самоуправления, организация) _____

_____ (название органа, организации, Ф.И.О. должностного лица)

грубо нарушил мои (наши) права:

а) необоснованно отказал в предоставлении информации _____

_____ (указать конкретно, какой информации)

б) предоставил недостоверную информацию _____

_____ (указать, в чем информация недостоверна)

в) не ответил на мой (наш) запрос.

Эти действия (бездействие):

а) нарушают мои (наши) права на получение информации, затрагивающей мои (наши) права и интересы;

б) создают препятствие в реализации моего (нашего) права на благоприятную окружающую среду.

Конкретизировать, какие права нарушены в результате отсутствия запрошенной информации. Например,

- эта информация необходима мне (нам) для обращения в суд, для обращения в государственный орган и т. д. за защитой своего права на благоприятную окружающую среду;

- эта информация необходима мне (нам) для реализации права гражданина контролировать деятельность органов государственной власти в области охраны окружающей природной среды и др.

НЕЗАКОННОСТЬ ОТКАЗА В ИНФОРМАЦИИ, ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ НЕПОЛНОЙ, НЕДОСТОВЕРНОЙ ИНФОРМАЦИИ

Отказ в предоставлении информации, предоставление неполной, недостоверной информации нарушает мои (наши) конституционные права и требования действующего российского законодательства:

Ст. 2, 24, 29, 42 Конституции РФ;

Ст. 11 ФЗ «Об охране окружающей среды»;

Ст. 3, 10, 12 ФЗ «Об информации, информатизации и защите информации»

На основании изложенного в соответствии со ст. 46, 47 Конституции РФ, Законом "Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан", ст. ст. 254, 255 ГПК РФ, ст. 24 Федерального закона РФ "Об информации, информатизации и защите информации **прошу (просим):**

1. Признать наши требования обоснованными.
2. Признать действия (бездействие) государственного органа (организации, предприятия, должностного лица) неправомерными.
3. Обязать государственный орган (организацию, предприятие, должностное лицо) устранить допущенное нарушение моего (нашего) права и обязать его предоставить мне информацию _____

(указать конкретно какую информацию необходимо получить).

Подпись(и)

Дата

Приложения:

1. Квитанция с печатью об оплате государственной пошлины.
2. Копия заявления для заинтересованного лица (ответчика).
3. Копия запроса.
4. Копия ответа.

**Автономная некоммерческая организация
«Юристы за конституционные права и свободы» (АНО «ЮРИКС»)**

Наша организация содействует становлению открытого общества и правового государства в Российской Федерации. Юристы организации осуществляют защиту конституционных прав граждан.

Центр «ЮРИКС» работает по 4 основным направлениям:

- 1) судебная защита конституционных прав граждан **по делам, влияющим на формирование положительной судебной практики в области защиты конституционных прав и свобод;**
- 2) содействие проведению судебной реформы и созданию системы бесплатной юридической помощи малоимущим;
- 3) реформа юридического сообщества, вовлечение юристов в правовую защиту общественных интересов;
- 4) правовое просвещение населения и государственных служащих в области индивидуальных прав и свобод и гарантий их защиты.

Отбор судебных дел осуществляет Юридический Совет в который входят:

К. Москаленко, О. Яковлева, М. Полякова, А. Пчелинцев, С. Володина, В. Руднев, А. Соболева.

Исполнительный директор организации Соболева А. К.

Большое внимание мы уделяем защите экологических прав граждан и окружающей среды, а также прав коренных малочисленных народов на ведение традиционного образа жизни и защиту исконной среды обитания.

Единство Человека и Природы, возвращение людям первоначального мироощущения является залогом не только успешной правовой работы, но и возможностью изменения сложной экологической ситуации, существующей не только в России, но и во всем мире.

115184, Москва, Озерковская наб. д. 8
тел. (095) 730-78-15, факс (095) 730-78-22

jurix@jurix.ru
oyakovleva@jurix.ru